PREFEITURA MUNICIPAL DE CURITIBA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E DE GESTÃO DE PESSOAL

ATA DE REUNIÃO

TORNA PÚBLICA A ATA DA VIGÉSIMA SEXTA REUNIÃO DA COMISSÃO DE GERÊNCIA DO PROGRAMA MUNICIPAL DE PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS (CGPP)

Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal, 26 de agosto de 2020.

Alexandre Jarschel de Oliveira - Secretário Municipal
de Administração e de Gestão de Pessoal

ASSINADO DIGITALMENTE

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

ATA DA VIGÉSIMA SEXTA REUNIÃO DA COMISSÃO DE GERÊNCIA DO PROGRAMA MUNICIPAL DE PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS (CGPP)

Aos quatro dias do mês de agosto de dois mil e vinte, às quinze horas e trinta minutos, na Sala de Situação do Instituto das Cidades Inteligentes (ICI), localizado na rua São Pedro, nº 910, em Curitiba/PR, reuniu-se a Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas (CGPP), com a presença dos senhores Alexandre Jarschel de Oliveira, Secretário Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal, Luiz Fernando de Souza Jamur, Secretário do Governo Municipal e Presidente Interino do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba (IPPUC), Henrique Eleotério Neto, representando Vitor Acir Puppi Stanislawczuk, Secretário Municipal de Planejamento, Finanças e Orçamento (conforme ofício nº 256/2020-SMF), Aldemar Venâncio Martins Neto, representando Ogeny Pedro Maia Neto, Presidente da URBS - Urbanização de Curitiba S.A. (conforme correspondência nº P/157/2020), senhora Vanessa Volpi Bellegard Palácios, Procuradora Geral do Município e os convidados pela CGPP, senhores Rodrigo de Araújo Rodrigues, Secretário Municipal de Obras Públicas, Ricardo Antonio de Almeida Bindo, Assessor da Presidência do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba (IPPUC), Eng. Civil Everton Mesquita, Coordenador do Departamento de Concessões e Parcerias Público-Privadas da PMC e Coordenador do Projeto de PPP de IP e Carlos César Calderon, técnico da Coordenação de Concessões e Parcerias Público-Privadas da Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal (SMAP). Conforme convocação encaminhada previamente aos participantes, por intermédio do ofício nº 001/2020-CGPP, a reunião tem como objetivo "Definição do Cenário de

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

Investimentos da Parceria Público-Privada (PPP) da Iluminação Pública de Curitiba" e contará com a participação, por videoconferência, de representantes do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) e consultores do consórcio composto pelas empresas Accenture do Brasil Ltda. (representada pelo sr. Antonio Luiz Alvarenga Júnior) e Moysés & Pires Sociedade de Advogados (representada pela dra. Marina Cintra), que assessoram o BNDES no desenvolvimento do trabalho. O sr. Alexandre Jarschel de Oliveira, Presidente da CGPP, abriu a reunião, saudou aos presentes e aos participantes por videoconferência, explicou as condições sob as quais será realizada a reunião, observadas as medidas de prevenção e distanciamento relacionadas à pandemia COVID-19, convidou a mim, Carlos César Calderon, para secretariar a reunião e na sequência discorreu, em síntese, contextualizando sobre a fase na qual encontra-se atualmente a estruturação do projeto. A seguir, passou a palavra ao sr. Everton Mesquita, que discorreu brevemente sobre a importância de uma rápida aprovação do Cenário de Investimento, agradeceu ao Presidente da CGPP e demais membros pela celeridade e disponibilidade de todos no agendamento e realização da presente reunião e, ato contínuo, passou a palavra ao sr. Guilherme Guimarães Martins, Chefe de Departamento do BNDES, o qual iniciou uma explanação sobre as atividades daquela instituição na estruturação de projetos, compatibilizando o interesse público (aumento de eficiência, da qualidade dos serviços e vantajosidade econômica) à atratividade para o setor privado, elaborando projetos sólidos, com firme estrutura de garantias e ampla segurança jurídica. Nesse momento, por problemas na conexão, passou a dar sequência à exposição do BNDES o sr. Leonardo Assuf Castello Branco, da Área de Estruturação de Parcerias

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

de Investimentos, que prosseguiu falando acerca do foco de atuação em concessões e PPPs, projetos de infraestrutura econômica (rodovias, portos, mobilidade urbana) e infraestrutura social (saneamento, iluminação pública, hospitais, creches, escolas, parques naturais, manejo florestal, integração hídrica), vantagens das PPPs: contratos de longo prazo que proporcionam a redução de custos de transação e aumento dos ganhos de escala, controle por resultados, onde há o vínculo contratual da remuneração do concessionário ao cumprimento de indicadores de desempenho, alinhamento de incentivos, no qual o parceiro privado fica encarregado de investimentos e operação da concessão, com pagamento público apenas após a disponibilização do serviço/obras, com previsão de ganhos adicionais para o privado, com receitas acessórias e mais eficiência na execução do contrato, e repartição objetiva dos riscos, com alocação de cada risco ao parceiro mais apto para gerenciá-lo e regulação das hipóteses de reequilíbrio econômico-financeiro pelo próprio contrato de concessão. Abordou também a questão dos benefícios esperados com a implantação da PPP de Iluminação Pública: aumento significativo na qualidade da iluminação, ganhos de eficiência energética da ordem de cinquenta por cento, impacto positivo em segurança e bem-estar da população, valorização do Patrimônio Cultural e áreas de convivência com iluminação diferenciada, monitoramento remoto da iluminação por telegestão nas principais vias do município e base para o desenvolvimento de outros serviços. Mencionou também os deságios ocorridos nos leilões referentes às PPPs de Iluminação Pública de Porto Alegre/RS (quarenta e seis por cento), Teresina/PI (quarenta e seis por cento) e Vila Velha/ES (sessenta e dois por cento). Continuou expondo sobre as fases do projeto de estruturação da PPP de IP de

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

Curitiba, envolvendo o diagnóstico técnico, incluindo avaliação *in loco* de oitocentos pontos de luz da cidade, diagnóstico jurídico, reunindo legislação e contratos atuais, *benchmarking*, projeto de engenharia preliminar, avaliação econômico-financeira preliminar, proposição de minutas de leis e aditivos contratuais, aprovação de projetos de lei, modelagem técnica de engenharia e econômico-financeira finais, plano de iluminação cênica, edital, contrato de PPP e anexos, consulta e audiência públicas, *roadshow*, interação com órgãos de controle externos, ajustes nos documentos licitatórios, publicação do edital, realização do leilão e assinatura do contrato de concessão. Abordou detalhes sobre o cronograma previsto para o seguimento dos trabalhos de estruturação e discorreu sobre o escopo da PPP de Iluminação Pública de Curitiba, responsabilidades que serão assumidas pelo concessionário vencedor da licitação, que abrangerá a modernização, operação e manutenção da rede de IP, atendimento da expansão anual e da demanda reprimida, implantação e operação do Centro de Controle Operacional (CCO) e *call center* (por intermédio de vínculo com o Sistema 156), Iluminação Cênica (implantação de novos pontos, manutenção desses pontos e dos atualmente existentes), serviços administrativos, despesas pré-operacionais (*setup*, cadastro georreferenciado, reembolso dos estudos ao BNDES), substituição de luminárias LED para adequação da iluminância, operação e manutenção da rede de IP, contratação de seguros e garantias, bem como quanto às responsabilidades do município, relativas à constituição da garantia das contraprestações, pagamento das despesas com o consumo de energia elétrica, aferição do desempenho do concessionário com apoio do Verificador Independente, contratação do Agente Fiduciário, aprovação dos planos e projetos de iluminação cênica e modernização,

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

avaliação e solicitação de expansão da rede de IP e aprovação e fiscalização de eventuais serviços de poda, se os mesmos forem inseridos no escopo da PPP. Ressaltou a relevância da aprovação pelo município do novo fluxo, proposto pela equipe de consultores, referente à tramitação dos recursos provenientes da arrecadação da Contribuição para Custeio dos Serviços de Iluminação Pública (COSIP), iniciativa que sinalizaria ao mercado o firme propósito da Prefeitura Municipal de Curitiba para a garantia financeira da operação. Explicou de forma resumida as etapas envolvidas no procedimento, asseverando que nesse mecanismo de garantia, de conta vinculada, propõe-se que a distribuidora de energia elétrica (COPEL) transfira a integralidade dos valores arrecadados, provenientes da COSIP, para a conta vinculada a ser aberta junto à Instituição Financeira Depositária, por meio da qual, por primeiro, seria realizado o pagamento da PPP; ato subsequente, uma vez realizado o pagamento do valor a ser determinado, haveria o preenchimento do número de contraprestações a ser depositado na conta reserva; uma vez preenchida a conta reserva, o saldo remanescente seria destinado ao Tesouro Municipal, em Fundo de Iluminação Pública, ocasião em que seria realizado o pagamento da conta de energia elétrica e facultada a desvinculação, até o limite de 30% (trinta por cento) da arrecadação bruta da COSIP, conforme previsão legal. Ressaltou que, muito embora a desvinculação da receita nesse mecanismo ocorra em uma das últimas etapas do processo de pagamento (após a realização do pagamento da contraprestação à Concessionária da PPP e desde que a conta reserva esteja preenchida), a desvinculação seria calculada sobre a receita bruta arrecadada e não sobre o saldo remanescente. Mencionou a estimativa de que, considerando-se o cenário

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

recomendado, a COSIP arrecadada pelo Município de Curitiba seria suficiente para sustentar o cumprimento de todas as obrigações advindas da PPP e pagamento da conta de energia, já considerando-se a desvinculação (DREM) de 30% (trinta por cento) do valor bruto arrecadado da COSIP. Esclareceu que o "Cenário Base" engloba a modernização da rede de IP, com substituição de 62% (sessenta e dois por cento) das luminárias atuais por LED no primeiro ciclo de investimento e 100% (cem por cento) das luminárias no segundo ciclo, implantação de 816 (oitocentos e dezesseis) pontos em áreas escuras, substituição de 7.000 (sete mil) luminárias LED para adequação do nível de iluminância, expansão anual da rede em 460 (quatrocentos e sessenta) pontos, iluminação cênica em 153 (cento e cinquenta e três) locais e que as "Variáveis de Cenário" englobam a poda arbórea de indivíduos que interfiram na iluminação pública e a implantação de telegestão em vias V^1, V^2 e V^3, totalizando cerca de trinta por cento do parque de IP. Para finalizar, o sr. Leonardo Assuf Castello Branco apresentou seis variáveis de cenários, contendo alternativas para análise e deliberação da CGPP e, em nome do BNDES, Accenture e Moysés & Pires, agradeceu pela colaboração da equipe técnica da Prefeitura de Curitiba, coordenada pelo Eng. Civil Everton Mesquita, assessorado pelo técnico Carlos César Calderon, que em muito contribuiu para o desenvolvimento do projeto até o presente momento, estendendo os agradecimentos pela atenção dos Secretários, Procuradora do Município e demais técnicos presentes à reunião. O sr. Alexandre Jarschel de Oliveira, Presidente da CGPP, retribuiu os agradecimentos e ressaltou a qualidade do trabalho até aqui desenvolvido, encerrando o *link* da videoconferência para que os membros da CGPP presentes na Sala de Situação do ICI, diante de todo o exposto, avaliassem e definissem qual a "Variável de Cenário"

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

seria adotada no seguimento da PPP de IP, passando antes disso a palavra ao Eng. Everton Mesquita, Coordenador do Projeto da PPP de IP da PMC, para que tecesse seus comentários, o qual fundamentou suas justificativas pautando-se nas solução e cenários apresentados pelo BNDES e Consórcio, ressaltando a importância de formação de um bom ambiente de negócios, dos princípios da transparência dos atos administrativos, das boas práticas de mercado, da segurança jurídica, a fim de promover competitividade entre os futuros *players* privados, assim como dispondo sobre o cenário atual das PPPs de IP no Brasil, que se mostra maduro, moderno, fruto de aprimoramento regulatório setorial, objetivado em preservar a segurança da operação, o interesse público e a atratividade ao mercado. Após análise das possibilidades, o Presidente da CGPP colocou o tema em votação, ocasião em que os membros titulares e seus representantes aprovaram o "Cenário A", descrito na documentação elaborada pelo BNDES, que reúne o escopo do "Cenário Base" acima mencionado, em conjunto com a poda de árvores (exclusivamente para aquelas que provoquem interferência na iluminação pública) e a implantação de telegestão em vias V^1, V^2 e V^3, o que representa disponibilizar tal recurso em cerca de 30% (trinta por cento) do parque de IP. Para cumprir as formalidades necessárias, será emitido ofício, firmado pelos titulares da Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal e Secretaria Municipal de Obras Públicas, dando ciência ao Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social acerca da decisão da CGPP. E nada mais havendo a tratar, após franquear a palavra a quem desejasse manifestar-se, o sr. Alexandre Jarschel de Oliveira, Presidente da Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas, agradeceu a todos e deu por encerrada a reunião, da qual eu, Carlos César

CURITIBA

Prefeitura Municipal de Curitiba
Secretaria Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal
Comissão de Gerência do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas
Rua Solimões, 160 - bairro São Francisco
CEP 80510-325 Curitiba/PR
www.curitiba.pr.gov.br

Calderon, lavrei a presente ata, que depois de lida, discutida e aprovada, é subscrita por todos os participantes.

Alexandre Jarschel de Oliveira
Secretário Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal, Presidente da CGPP

Luiz Fernando de Souza Jamur
Secretário do Governo Municipal, Presidente Interino do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba

Rodrigo de Araújo Rodrigues
Secretário Municipal de Obras Públicas

Vanessa Volpi Bellegard Palácios
Procuradora Geral do Município

Henrique Eleotério Neto
Representante do Secretário Municipal de Planejamento, Finanças e Orçamento

Aldemar Venâncio Martins Neto
Representante do Presidente da URBS - Urbanização de Curitiba S.A.

Ricardo Antonio de Almeida Bindo
Assessor da Presidência do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba

Everton Mesquita
Coordenação de Concessões e Parcerias Público-Privadas da Secretária Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal

Carlos César Calderon
Coordenação de Concessões e Parcerias Público-Privadas da Secretária Municipal de Administração e de Gestão de Pessoal, Secretário da 26ª Reunião da CGPP